

Covernotat til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens markedsundersøgelse af engrosmarkedet for bredbånd

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen sender hermed udkast til afgørelser på engrosmarkedet for bredbånd i høring med høringsfrist 21. august 2026.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen gennemfører i henhold til telelovens §37¹ minimum hvert femte år markedsundersøgelser på de markeder, som EU-Kommissionen har udpeget i sin henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder. Engrosmarkedet for lokal netadgang på et fast sted², som er det marked markedsundersøgelsen vedrører, er ét af de to tilbageværende markeder i EU-Kommissionens seneste henstilling, der potentielt kan kræve sektorspecifik regulering for at sikre lige konkurrencevilkår.³

Formålet med markedsundersøgelsen er at vurdere, om der, under de specifikke nationale forhold, er områder, hvor sektorspecifik forhåndsregulering er nødvendig, og hvis dette er tilfældet, træffe de nødvendige foranstaltninger. De enkelte udkast til markedsafgørelser udgør de foranstaltninger, som styrelsen vurderer, er nødvendige for at løse de konstaterede konkurrenceproblemer på de respektive delmarkeder, hvor styrelsen forventer at udpege selskaber som udbydere med stærk markedsposition.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens høring består således af i alt 13 udkast til markedsafgørelser over for 13 selskaber fordelt på to typer af afgørelser, henholdsvis markedsafgørelser med forpligtelser over for otte selskaber samt fem markedsafgørelser med dertilhørende tilsagnsafgørelser over for fem selskaber.

Markedsafgørelser med forpligtelser:	Markedsafgørelser med dertilhørende tilsagnsafgørelse:
Markedsafgørelse over for Energi Ikast	Markedsafgørelse over for AURA
Markedsafgørelse over for Jysk Energi	Markedsafgørelse over for Bornfiber
Markedsafgørelse over for MES	Markedsafgørelse over for Energi Fyn
Markedsafgørelse over for Nord Energi	Markedsafgørelse over for Fibia
Markedsafgørelse over for RAH	Markedsafgørelse over for Norlys
Markedsafgørelse over for SEF	
Markedsafgørelse over for Thy-Mors Energi	
Markedsafgørelse over for TDC	

¹ Lov om elektroniske kommunikationsnet- og tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 681 af 16. juni 2025.

² Det såkaldte Markedet 1 omfatter adgang til netværksinfrastruktur, herunder fysiske netelementer som kobber-, fiber- og coax-net, der bruges til at levere bredbåndstjenester til private slutbrugere samt små virksomheder, der anvender ordinære detailprodukter. Ordinære detailprodukter refererer til standardiserede løsninger, som kan tilpasses en bred kundegruppe uden behov for specielle eller skræddersyede løsninger.

³ Det andet marked (Marked 2) i Kommissionens henstilling er Engrosmarkedet for dedikeret kapacitet. Dette marked er rettet mod selskaber, der servicerer detailsegmentet for erhvervs kunder, der efterspørger bredbåndsforbindelser af særlig høj kvalitet, og hvor en række yderligere produktkarakteristika er opfyldt. Markedet relaterer sig med andre ord til detailkunder, som efterspørger mere skræddersyede produkter. Marked 2 er ikke omfattet af nærværende markedsundersøgelse.

Høringsmaterialet omfatter ikke et udkast til markedsafgørelse over for nef på delmarked Nordfyn, selvom Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer, at der er behov for regulering på delmarkedet. Markedsafgørelsen over for nef udskydes imidlertid til 2027, da der er behov for yderligere analyse af relevante forpligtelser. Markedsafgørelsen over for nef af 17. december 2021 gælder fortsat, indtil der træffes en ny afgørelse.

Høringsmaterialet omfatter heller ikke en afgørelse over for et selskab på delmarked Trekantområdet. Det skyldes, at fusionen mellem Norlys og EWII har medført væsentlige ændringer i markedsstrukturen på delmarkedet, og at styrelsen derfor vurderer, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at foretage en retvisende, fremadskuende vurdering af konkurrenceforholdene på delmarkedet. Markedsafgørelsen er således udskudt.

Til udkast til markedsafgørelse over for TDC er der vedlagt et notat udarbejdet af TDC. I notatet beskriver TDC sit behov for at nedlukke udvalgte CMC-lokationer i sit coax-net. Den foreslåede tilgang i TDC's notat vil medføre mulighed for nedlukning af en række coax-forbindelser på delmarked Hovedstaden. Styrelsen vil opfordre markedets parter til også at forholde sig til notatet fra TDC i forbindelse med høringen over udkastet til markedsafgørelse.

Endelig er der til udkast til markeds- og tilsagnsafgørelse over for Norlys vedlagt et notat udarbejdet af Norlys med supplerende oplysninger om sit coax-net.

Andet materiale

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens udkast til markedsanalyse for bredbåndsmarkedet er vedlagt som bilag til høringen over udkast til markedsafgørelser. Markedsanalysen har været i høring i branchen ad to omgange, hvor markedets parter har haft mulighed for at komme med bemærkninger til materialet. Det drejer sig om to høringer:

- **8. juli - 30. august 2024:** Høring over udkast til produktmarkedsafgrænsning
- **3. juli - 29. august 2025:** Høring over udkast til geografisk markedsafgrænsning for højkapacitetsmarkedet og udkast til analyse af konkurrenceforholdene på højkapacitetsmarkederne for bredbånd inklusiv SMP-vurdering

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har på baggrund af den seneste høring over markedsanalysen udarbejdet et høringsnotat, som blev offentliggjort 6. februar 2026. Styrelsen har desuden i relevant omfang tilpasset analysen på baggrund af branchens bemærkninger samt opdateret analysens datagrundlag.

En samlet oversigt over materialet, som udgør udkast til markedsanalyse, fremgår nedenfor.

- Bilag A:** Produktmarkedsafgrænsning
- Bilag B:** Geografisk markedsafgrænsning for højkapacitetsmarkedet
- Bilag C:** Analyse af konkurrenceforholdene på højkapacitetsmarkedet for bredbånd
- Bilag D:** Geografisk markedsafgrænsning og vurdering af konkurrenceforhold på lavkapacitetsmarkedet for bredbånd

- Bilag 1:** Teknologier på det danske bredbåndsmarked
- Bilag 2:** Datakilder og metode
- Bilag 3:** Høringsnotat til udkast til markedsanalyse